

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского район «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие транспортной системы Казачинского района»

(проект внесен администрацией Казачинского района письмом от 12.10.2015 № 1086)

- 1. Основание для проведения экспертизы:** п.7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.4 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 № 21-120 и п. 1.2.1 Плана работы контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2015 год.
- 2. Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы Казачинского района «Развитие транспортной системы Казачинского района»».
- 3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие транспортной системы Казачинского района»».
- 4. Срок проведения экспертизы:**
с «15» октября 2015 года по «19» октября 2015 года

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палатой были использованы следующие документы:

проект постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие транспортной системы Казачинского района»» (далее проект постановления, проект программы);

- Постановление Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации».

Проект постановления представлен **в нарушении п.3.6., 3.8.** Постановления Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации» (далее-Порядок), а именно, направлен без пояснительной записки и финансово-экономического обоснования и только на бумажном носителе.

В нарушении п.2.5. Порядка отсутствует оценка возможных рисков реализации программы и предложения по управлению рисками.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

К числу основных направлений бюджетной политики Красноярского края отнесено реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601,606.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» предусмотрено наличие в программных документах субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий.

В настоящее время в Красноярском крае действует программа «Развитие транспортной системы Красноярского края», утвержденная Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №510-п.

Государственная программа края содержит такие мероприятия в составе подпрограммы «Дороги Красноярья».

Проект муниципальной программы содержит основные направления развития данной сферы, дополняющие цели и задачи государственной программы края.

Как показывает сравнительный анализ, цели и задачи муниципальной программы, в основном, сонаправлены с главными ориентирами развития транспортной системы Красноярского края.

В результате сопоставление целей и задач и показателей Госпрограммы основным направлением государственной политики Красноярского края в анализируемой отрасли выявлено следующее.

1. Наименование муниципальной программы и краевой госпрограммы идентичны.
2. Показатели (индикатор) реализации краевой госпрограммы, установленные для Красноярского края «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых проведены работы по ремонту и капитальному ремонту в общей протяженности сети», «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям», «транспортная подвижность населения», «число лиц погибших в ДТП на 100 тыс. населения» нашли отражение в проекте программы Казачинского района.
3. Из трех включенных подпрограмм в состав муниципальной программы наименования трех совпадают с наименованиями подпрограмм краевой госпрограммы.

II. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Казачинского района в соответствующей сфере

В настоящее время в Красноярском крае действует программа «Развитие транспортной системы Красноярского края», утвержденная Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №510-п.

Проект муниципальной программы содержит основные направления развития

данной сферы, дополняющие цели и задачи государственной программы края.

Как показывает сравнительный анализ, цели и задачи муниципальной программы, в основном, сонаправлены с главными ориентирами развития транспортной системы Красноярского края.

Ш. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Структура муниципальной программы Казачинского района «Развитие транспортной системы Казачинского района» предусматривает реализацию трех подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Дороги Казачинского района»;
- подпрограмма 2 «Развитие транспортного комплекса Казачинского района»;
- подпрограмма 3 «Повышение комплексной безопасности дорожного движения».

Цели муниципальной программы идентичны целям государственной программы.

В нарушении п.1 «Паспорт подпрограммы», утвержденного Порядка, в макете подпрограмм отсутствует строка «Главные распорядители бюджетных средств, ответственные за реализацию мероприятий подпрограммы».

1. Целью подпрограммы 1. «Дороги Казачинского района» является «Обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог района».

Наименование задачи подпрограммы 1 «Ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования», которое относится к мероприятию подпрограммы и представлено в п. 1.2. Приложения 2 к подпрограмме 1. «Перечень мероприятий подпрограммы с указанием объема средств на их реализацию и ожидаемый результат».

Необходимо наименование задачи обозначить в соответствии с поставленной целью подпрограммы 1., обеспечивающей наиболее эффективное ее достижение.

При этом предусмотренные целевые индикаторы не отражают ожидаемого результата реализации мероприятий подпрограммы 1.

Целевые индикаторы, должны быть достаточными для достижения целей и решению задач муниципальной программы.

Кроме того, применяемые целевые показатели в течение трехлетнего периода не изменяются.

Необходимо применять (индикаторы) показатели исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач программы.

2. Целью подпрограммы 2. «Развитие транспортного комплекса Казачинского района» является «Полное и эффективное удовлетворение потребностей населения и экономики Казачинского района в транспортных услугах», которая достигается за счет решения задачи «Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Казачинского района для отдельных категорий граждан». Данная задача ограничивает категории граждан в удовлетворении потребностей в транспортных услугах на территории района.

Необходимо пересмотреть наименование задачи, которая будет обеспечивать наиболее эффективное достижение цели подпрограммы 2.

3. Цель подпрограммы 3. «Повышение комплексной безопасности дорожного движения» является «Обеспечение дорожной безопасности», которая идентична с наименованием задачи подпрограммы 3. «Обеспечение безопасности участия детей в дорожном движении». Задача подпрограммы 3. не обеспечивает достижение заявленной цели.

Следовательно, цель подпрограммы необходимо пересмотреть в соответствии с представленными целевыми индикаторами подпрограммы 3.

Например: «снижение числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях».

IV. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления и финансовые ресурсы)

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее. Структура управления программой соответствует поставленным целям и задачам. Ответственным исполнителем и главными распорядителями является администрация Казачинского района, финансовое управление, отдел образования администрации Казачинского района.

Финансирование программы предусмотрено за счет средств дорожного фонда Красноярского края и местного бюджета.

Общий объем финансирования программы на 2016-2018 годы составляет 50 248 230,00 руб., за счет средств дорожного фонда Красноярского края 21 902 730,00 руб. или 43,6%, за счет средств районного бюджета 28 345 500,00 руб. или 56,4%, и распределен равномерно по годам реализации программы.

По подпрограмме 1. «Дороги Казачинского района» объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 21 902 730,00 руб. за счет средств дорожного фонда Красноярского края по главному распорядителю Финансовое управление администрации Казачинского района.

По подпрограмме 2. «Развитие транспортного комплекса Казачинского района» объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2016-2018 годы в размере 28 285 500,00 руб. за счет районного бюджета по главному распорядителю администрация Казачинского района.

Наименьший объем финансирования на период 2016-2018 годов установлен по подпрограмме 3. «Повышение комплексной безопасности дорожного движения». Объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 60 000,00 руб. за счет районного бюджета, что составляет 0,12 % от общего объема финансирования всей муниципальной программы.

Выводы и предложения:

В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетная палата считает:

1. Проект муниципальной программы, представлен **в нарушении п.3.6., 3.8.** Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ

Казачинского района, их формировании и реализации, а именно, направлен без пояснительной записки и финансово-экономического обоснования и только на бумажном носителе.

2. **В нарушении п.2.5. Порядка** принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации отсутствует оценка возможных рисков реализации программы и предложения по управлению рисками.
3. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.
4. **В нарушении п.1 «Паспорт подпрограммы» приложения 7 к Порядку** принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации, в макете трех подпрограмм отсутствует строка «Главные распорядители бюджетных средств, ответственные за реализацию мероприятий подпрограммы».
5. Необходимо наименование задачи подпрограммы 1. обозначить в соответствии с поставленной целью подпрограммы 1., обеспечивающей наиболее эффективное ее достижение. При этом предусмотренные целевые индикаторы не отражают ожидаемого результата реализации мероприятий подпрограммы 1.
6. Задача подпрограммы 2. ограничивает категории граждан в удовлетворении потребностей в транспортных услугах на территории района. Необходимо пересмотреть наименование задачи, которая будет обеспечивать наиболее эффективное достижение цели подпрограммы 2.
7. Наименование задачи подпрограммы 3. «Обеспечение безопасности участия детей в дорожном движении» не обеспечивает достижение заявленной цели.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего Заключения в установленные сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Казачинского
района

И.В.Гилеева