

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 № 426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»

1. Основание для проведения экспертизы: п.7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.4 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 № 21-120 и п.1.2.1 Плана работы контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2016 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе».

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 № 426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе».

4. Срок проведения экспертизы:
с «27» сентября 2016 года по «29» сентября 2016 года

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой были использованы следующие документы:

- Постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 № 426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»;
- Постановление Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации»;
- Решение Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 №21-116 «Об утверждении Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования Казачинский район Красноярского края на период до 2020 года»;
- Распоряжение администрации Казачинского района от 13.08.2013 №160-р «Об утверждении перечня муниципальных программ» с изменениями от 06.05.2015г. № 58-р.

- Отчеты о реализации муниципальных программ, реализуемых в 2015 году.

В соответствии со статьями со ст.4 Положения о Контрольно-счетной палате Казачинского района, утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 27.03.2012 № 21-120 и п.1.2.1 Плана работы контрольно-счетной палаты Казачинского района на 2016 год, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 № 426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе» (далее - Проект постановления, муниципальная программа, программа), по результатам которой установлено следующее.

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Стратегия социально-экономического развития района до 2030 года в настоящее время не утверждена.

Согласно постановлению администрации Казачинского района от 06.07.2016 № 322-п «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования Казачинского района» срок разработки данного документа 01.01.2017г.

Программа разработана при отсутствии в районе стратегических ориентиров в сфере сельского хозяйства. Приоритеты социально-экономического развития сферы сельского хозяйства в Казачинском районе определены в Комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования Казачинского района период до 2020 года».

В настоящее время в Красноярском крае действует программа Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Наименование представленного проекта постановления администрации «О внесении изменений в Постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 № 426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе» не соответствует своему содержанию. По факту представлен проект муниципальной программы на 2017-2019 годы.

Проект муниципальной программы содержит основные направления развития данной сферы, дополняющие цели и задачи государственной программы края.

Как показывает сравнительный анализ, цели и задачи муниципальной программы, идентичны целям и задачам государственной программы края.

Система приведенных показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует задачам программы.

Следует сформировать индикаторы характеризующие решение поставленных задач. Задачи программы не соответствуют поставленной цели. Сформулированные задачи, должны быть необходимы и достаточны для достижения цели.

Механизм реализации программы не предполагает использование инструментов муниципально-частного партнерства.

В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику либо сохраняют свои значения.

По муниципальной программе с учетом индикаторов необходимо уточнить формулировки ожидаемого результата от реализации подпрограмм с учетом наиболее эффективным достижением целей и решение задач.

Следовательно, провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальной программы не возможно.

В результате сопоставление целей и задач и показателей муниципальной программы с Госпрограммой Красноярского края в анализируемой отрасли выявлено следующее.

1. Наименование муниципальной программы и краевой госпрограммы идентичны.
2. Показатель (индикатор) реализации краевой госпрограммы «Индекс производства продукции сельского хозяйства всех категорий», установленные для Красноярского края нашел отражение в проекте муниципальной программы Казачинского района.
3. Наименование двух из восьми включенных подпрограмм в состав муниципальной программы совпадает с наименованиями краевой госпрограммы.

II. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Структура муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе» изменилась и предусматривает реализацию вместо трех подпрограмм две:

- подпрограмма 1 «Поддержка малых форм хозяйствования»;
- подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы»;

В проекте муниципальной программы подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2017-2019 годы исключена.

В нарушении п.4.2. Порядка¹ принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации отсутствует в паспорте муниципальной программы ссылка на распоряжение администрации Казачинского района 160-р от 13.08.2013 «Об утверждении перечня муниципальных программ», а также ссылка на этапы реализации программы.

Кроме того, в паспорте программы графа «Перечень объектов капитального строительства» не соответствует п.4.2. Порядка¹.

¹ Постановление Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации».

В муниципальной программе в разделе «Механизм реализации отдельных мероприятий программы» указана информация на реализацию трех подпрограмм, а не двух.

В разделе 5 «Прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние сельского хозяйства на территории Казачинского района» указан нормативно правовой акт (постановление администрации Казачинского района от 22.07.2013г. №384-п), который с августа 2015 года признан утратившим силу. Необходимо отметить, что характеризующие состояние отрасли сельского хозяйства на территории района и качества жизни населения не представлены.

В нарушении п.4.2. Порядка¹ наименование приложений 1,2,4,5 к Паспорту муниципальной программы не соответствуют.

В Приложении 2 отсутствует цель муниципальной программы.

Необходимо уточнить единицы измерения планируемых расходов представленных в приложениях 4,5, так как расходы должны быть представлены в приложениях к программе в «тыс.руб.».

В нарушении п.4.2. Порядка² принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации отсутствует в паспорте муниципальной программы ссылка на распоряжение администрации Казачинского района 160-р от 13.08.2013 «Об утверждении перечня муниципальных программ», а также ссылка на этапы реализации программы.

Кроме того, в паспорте программы графа «Перечень объектов капитального строительства» не соответствует п.4.2. Порядка².

В муниципальной программе в разделе «Механизм реализации отдельных мероприятий программы» указана информация на реализацию трех подпрограмм, а не двух.

В разделе 5 «Прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние сельского хозяйства на территории Казачинского района» указан нормативно правовой акт (постановление администрации Казачинского района от 22.07.2013г. №384-п), который с августа 2015 года признан утратившим силу. Необходимо отметить, что характеризующие состояние отрасли сельского хозяйства на территории района и качества жизни населения не представлены.

В нарушении п.4.2. Порядка¹ наименование приложений 1,2,4,5 к Паспорту муниципальной программы не соответствуют по формулировке.

В Приложении 2 отсутствует цель муниципальной программы.

Необходимо уточнить единицы измерения планируемых расходов представленных в приложениях 4,5, так как расходы должны быть представлены в приложениях к программе в «тыс.руб.».

По подпрограмме 1. наименование разделов макета паспорта подпрограммы **не соответствует** по формулировке утвержденных приложением 7. Порядка.

Не корректно указаны целевые индикаторы подпрограммы.

По подпрограмме 2. наименование разделов макета паспорта подпрограммы **не соответствует** по формулировке утвержденных приложением 7. Порядка.

По подпрограмме 2, наименование задачи предлагаем дополнить словами

² Постановление Администрации Казачинского района от 10.08.2015 №341-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Казачинского района, их формировании и реализации».

«повышение эффективности бюджетных расходов».

С целью достижения поставленной задачи подпрограммы 2, необходимо дополнить ее целевым индикатором.

При этом **целевые индикаторы** (приложение №2 к паспорту муниципальной программы), **отражающие результаты деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств** (например, выручки от реализации продукции, работ, услуг) и значения показателей (например, охват малыми формами хозяйствования сельского населения) **отсутствуют**, а учитывают количество граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющих привлечение кредитных средств. Данная подпрограмма рассчитана на реализацию в 2017 году, но показатели целевых индикаторов представлены на 2017-2019 годы и увеличиваются лишь на 0,05%, что свидетельствует о неэффективных мерах принимаемых администрацией района для реализации программных мероприятий.

Наличие подпрограммы 1 в представленной редакции является формальной и не обеспечивает достижение поставленных программой целей и задач.

Выводы:

Предусмотренные показатели результативности не обосновывают принцип достаточности установленных значений, так как не отражают соотношения фактического состояния развития необходимому уровню, и, соответственно, не в полной мере обеспечивают достижение цели программы - развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения Казачинского района.

III. Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления и финансовые ресурсы)

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее.

Структура управления программой соответствует поставленным целям и задачам. Ответственным исполнителем и главным распорядителем является администрация Казачинского района.

Общий объем финансирования программы на 2017-2019 годы составляет 4 334 500,00 руб., за счет средств краевого бюджета. За счет средств районного бюджета финансирование не предусмотрено.

Объем финансирования на 2017 год запланирован в большем объеме, а на 2018-2019 годы распределены равномерно по годам реализации программы.

По подпрограмме 1. Объем бюджетных ассигнований предусмотрен только на 2017 год в размере 1200,00 руб. за счет средств краевого бюджета.

По подпрограмме 2. «объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2017-2019 годы в размере 4 333 300,00 руб. за счет средств краевого бюджета.

В 2017 году общий объем финансирования программы, предусмотренный проектом постановления³ по сравнению с действующей редакцией сократится на 51 700,00 руб. За счет средств краевого бюджета финансирование уменьшится на 51 170,00 руб., а за счет средств районного бюджета уменьшится на 530,00 руб.

В 2018 году финансирование программы уменьшится на 83 000,00 руб.

³ Постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 №426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»

Согласно отчета о реализации муниципальных программ за 2015 год Подпрограмма 1. «Поддержка малых форм хозяйствования» реализация подпрограммы считается не эффективной, так как показатели (индикаторы) не выполнены.

Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы» признана эффективной.

IV. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетная палата считает:

1. **В нарушении п.3.6.** Порядка, проект муниципальной программы, представлен только на бумажном носителе.
2. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.
3. Система приведенных показателей (индикаторов) **не в полной мере соответствует** задачам программы.
4. Структура муниципальной программы предусматривает реализацию двух подпрограмм.
5. Общий объем финансирования программы на 2017-2019 годы составляет 4 334 500,00 руб., за счет средств краевого бюджета. За счет средств районного бюджета финансирование не предусмотрено.
6. Механизм реализации программы не предполагает использование инструментов муниципально-частного партнерства.
7. Показатели, характеризующие состояние отрасли сельского хозяйства на территории района и качества жизни населения в проекте муниципальной программе не представлены.
8. Подпрограмма 1. рассчитана на реализацию мероприятий только на 2017 год, но показатели целевых индикаторов представлены на 2017-2019 годы и увеличиваются лишь на 0,05%, что свидетельствует о неэффективных мерах принимаемых администрацией района для реализации программных мероприятий.
9. По подпрограммам 1 и 2 наименование разделов макета паспорта подпрограммы **не соответствует** по формулировке утвержденных приложением 7. Порядка.
10. **В нарушении п.4.2. Порядка**¹ наименование приложений 1,2,4,5 к Паспорту муниципальной программы не соответствуют по формулировки.
11. Подпрограмма 2. не содержит задачи повышения эффективности деятельности исполнителя программы. Реализация установленного Бюджетным кодексом РФ принципа эффективности использования бюджетных средств порождает необходимость повышения операционной эффективности структурных подразделений администрации Казачинского района.
12. В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы имеют положительную динамику либо сохраняют свои значения.

13. Предусмотренные показатели результативности не обосновывают принцип достаточности установленных значений, так как не отражают соотношения фактического состояния развития необходимому уровню, и, соответственно, не в полной мере обеспечивают достижение цели программы - развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения Казачинского района.

14. С целью достижения поставленной задачи подпрограмму 2. необходимо дополнить целевым индикатором.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект программы после устранения выявленных недостатков и замечаний, указанных в тексте настоящего Заключения в установленные сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района

И.В.Гилеева