



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЗАЧИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

«10» февраля 2017 года

с. Казачинское

№ 12-96

Отчет Контрольно-счётной палаты
Казачинского района за 2016 год

Заслушав отчет И.В. Гилеевой, председателя Контрольно-счётной палаты Казачинского района, в соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 года от 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 25,30 Устава Казачинского района, Казачинский районный Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Отчет Контрольно-счётной палаты Казачинского района за 2016 год председателя Контрольно-счётной палаты Казачинского района принять к сведению согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя планово-бюджетной комиссии районного Совета депутатов.

3. Решение вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию в газете «Новая жизнь».

Председатель районного
Совета депутатов

Глава района

_____ И.Н. Паскольный

_____ Ю.Е. Озерских

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Казачинского района за 2016 год**

*(утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты Казачинского района
от 30.01.2017 г. №2-р)*

1. Полномочия и функции Контрольно-счетной палаты

В связи с ведением санкций против России, возросла роль финансового контроля. Имеет значение не только объем располагаемых властью ресурсов, но и способность органов местного самоуправления эффективно и результативно ими распоряжаться.

В 2016 году Счетная палата Красноярского края отметила свой двадцатилетний юбилей по осуществлению внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетная палата Казачинского района (далее – Палата, КСП, счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, образуемый Казачинским районным Советом депутатов, и ему подотчетным. Контрольный орган района не обладает правом юридического лица и входит в структуру Казачинского районного Совета депутатов.

На территории Казачинского района Контрольно-счетная палата осуществляет полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю уже четыре года. В марте 2017 года уже исполнится деятельности КСП пять лет.

План работы на 2016 год был сформирован с учетом предложений Счетной палаты Красноярского края, Главы Казачинского района и постоянных комиссий районного Совета депутатов, который был размещен на официальном сайте Казачинского района до начала 2016 года.

В процессе реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2016 году Контрольно-счетная палата в рамках своих полномочий в соответствии с утвержденным Планом работы выполняла системные мероприятия контроля за всеми тремя этапами бюджетного процесса: формирование, исполнение, отчет, а также проверки главных распорядителей бюджетных средств.

Организация работы так же, как и в предыдущие годы строилась на основных принципах являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольного органа: законности, объективности, независимости, гласности и эффективности.

В отчетном году счетная палата участвовала в заседаниях постоянных комиссий районного Совета депутатов, Публичных слушаниях на совещаниях при главе Казачинского района, на которых рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обсуждались рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Также в отчетном году председатель Контрольно-счётной палаты Казачинского района И.В. Гилеева лично принимала участие в Межрегиональной конференции Контрольно-Счетных органов Российской Федерации по теме "Осуществление внешнего государственного финансового контроля в условиях изменения геополитической и экономической ситуации", проходящей в городе Красноярске. В конференции

участвовали 26 руководителей Контрольно-счетных органов субъектов РФ, которые во главе с председателем Счетной Палаты г. Москвы подняли вопрос по совершенствованию законодательства в части организации внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Предполагается, что изменения в большей степени коснутся контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2016 году Палата продолжает взаимодействовать с правоохранительными органами, прокуратурой и иными федеральными и региональными контрольными и надзорными органами.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Приоритетным направлением в отчетном году являлся контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию задач, эффективности использования бюджетных средств районного бюджета и муниципальной собственности.

Мероприятия КСП касались районного бюджета и частично бюджетов поселений.

На основании Соглашения о взаимодействии со Счетной палатой Красноярского края в 2016 году было проведено 2 совместных мероприятия, в том числе проверены 14 администраций муниципальных образований Казачинского района по использованию бюджетных средств, направленных на обеспечение административных комиссий и проведен «Анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок».

Общий объем проверенных средств составил 422,24 млн. руб.

Объем финансовых средств, охваченных внешней проверкой годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), составил 419,4 млн. руб. (410,28 млн. руб. – средства районного бюджета; 4,79 млн. руб. – бюджета Вороковского сельсовета; 4,34 млн. руб. – бюджета Талажанского сельсовета).

Объем средств, проверенных непосредственно на объектах при проведении контрольных мероприятий, составил 2,53 млн. руб., в том числе средств районного бюджета – 1,25 млн. руб.

В соответствии с Планом работы КСП в отчетном году осуществлено 11 контрольных и 17 экспертно-аналитических мероприятий. Контрольными мероприятиями было охвачено 25 объектов проверок. Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 28 муниципальных организаций и учреждений, Перечень мероприятий приведен в Приложении №1 и №2.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено 158 нарушений и недостатков, из них устранено нарушений и недостатков 91 или 58%.

Результаты контрольных мероприятий по видам выявленных нарушений приведены в Приложениях №3.

По результатам проведенных контрольных мероприятий КСП составлено 25 актов и по итогам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 15 заключений различной направленности. Отчеты о результатах проверок в установленном порядке были направлены в Казачинский районный Совет депутатов, Главе Казачинского района и главе Талажанского и Вороковского сельсовета. Все результаты контрольных мероприятий размещались на официальном сайте Казачинского района на странице Контрольно-счетная палата.

По контрольным мероприятиям из общего объема проверенных средств выявлено нарушений на общую сумму **3,77 млн. руб.** из них 3,57 млн. руб. или 95%, нарушения районного бюджета.

Из общего объема нарушений наибольшее количество нарушений приходится на:

- неэффективные расходы - **2,49 млн. руб.** или 66%;
- неправомерные расходы – **195,74 тыс. руб.** или 5,2%;
- неэффективное использование муниципальной собственности - **880,86 тыс. руб.** или 23,4%;

- прочие нарушения законодательства, имеющие стоимостную оценку (нарушение ведения бухгалтерского учета, финансовой дисциплины, излишки, недостача и др.) составили **146,28 тыс. руб.** или 3,9 %.

- нецелевое использование средств – **37,78 тыс. руб.** или 1,01%.

Ориентируясь в своей деятельности на один из главных принципов бюджетной системы, закрепленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, счетная палата, к сожалению, на сегодня констатирует, что неэффективные расходы в соответствии с законодательством не подлежат восстановлению в бюджет, а исходя из этого мы призываем всех ГРБС на предупреждение и профилактику неэффективных расходов, что может дать большой экономический эффект.

В процессе своей контрольной деятельности в 2016 году КСП было установлено, что наибольшая доля всех нарушений – это неэффективные расходы – 66%.

Общая сумма возвращенных, финансовых средств составила 16,61 тыс. руб. в бюджет Талажанского сельсовета. В 2017 году предполагается возврат в районный бюджет 2225 тыс. руб. и в бюджет Талажанского сельсовета в сумме 69,32 тыс. руб. по предписаниям 2016 года.

Главной задачей КСП при проведении мероприятий являлось проведение аудита эффективности системы управления процессом организации деятельности в разных сферах экономики, поэтому в результате проведения мероприятий КСП проводилась оценка эффективности деятельности учреждения в целом, выявлялись коррупционные риски, а также сформулированы предложения по устранению нарушений и недостатков.

Следует отметить, что проверяемыми объектами в 2017 году продолжиться работа над реализацией предложений, сформулированных КСП, которые находятся на контроле.

Информация о мониторинге устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных мероприятий за 2016 год приведена в Приложении № 4.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году было направлено объектам контроля 8 Представлений и 2 Предписания.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 5 человек и 2 руководителя муниципальных учреждений уволились.

В соответствии с действующим соглашением о взаимодействии материалы по одному контрольному мероприятию было направлено в Прокуратуру Казачинского района, в связи с выявлением коррупционных факторов и рисков.

С учетом выбранных приоритетов деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий основные функции, возложенные на Палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

2.1. Итоги контрольной деятельности

По итогам контрольной деятельности в 2016 году были проведены 11 контрольных мероприятий, из них 8 внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС.

По результатам проверок проведенных Счетной палатой выявлено 125 нарушений и недостатков из них устранено 72 нарушения и недостатка или 57,6%. Сформулировано предложений – 37, из них учтено 28 или 76%.

2.1.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности Главных администраторов бюджетных средств

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ в отчетном году проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 6 ГАБС бюджетных средств районного бюджета и 2 ГАБС Талажанского и Вороковского сельсоветов.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС выявлены и устранены факты недостоверности бюджетной отчетности.

Анализ материалов, представляемых в составе бюджетной отчетности, свидетельствует о необходимости совершенствования внутреннего финансового контроля и еще низком уровне подготовки бюджетной отчетности ГАБС поселений. И причины здесь разные, в том числе квалификация кадров.

2.1.2. Контрольная деятельность

Совместно со Счетной палатой Красноярского края, Контрольно-счетной палатой проведена **«Проверка использования бюджетных средств на обеспечение административных комиссий органов местного самоуправления муниципальных образований Казачинского района».**

В соответствии с Законами края органы местного самоуправления поселений края наделены полномочиями по созданию административных комиссий и вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий; определению персонального состава административных комиссий; обеспечение деятельности административных комиссий, направленной на рассмотрение дел об административных правонарушениях и составлению протоколов.

Однако, администрациями сельских поселений района такое право не реализовано в полном объеме.

Объектами проверки являлись все административные комиссии района и финансовый орган района, по результатам проверки были подготовлены и направлены 14 актов. По итогам проведенной проверки установлено отсутствие необходимых муниципальных правовых актов по вопросам осуществления переданных государственных полномочий, а также их не соответствие требованиям действующего законодательства.

За 2015 год административными комиссиями поселений района были рассмотрены только 40 протоколов из 72 запланированных, но бюджетные средства использованы в полном объеме.

Восемь административных комиссий района не соответствует требованиям Закона об административных комиссиях, так как все члены административной комиссии не имеют высшего или среднее профессионального образования. Восемь административных комиссий района работу не осуществляли, но расходы на рассмотрение дел по административным правонарушениям производили.

Расчеты к бюджетным сметам администраций сельских поселений не соответствуют методике расчета объема субвенции бюджетам муниципальных образований края.

В результате проверки выявлено неэффективное использование бюджетных средств краевого бюджета. Удельный вес нарушений в общем объеме средств, охваченных проверкой, составил 86,8%.

По результатам проверки Главам муниципальным образований Счетной палатой были сформулированы предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На основании заключенного Соглашения по передачи части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля по предложению главы Талажанского сельсовета в план работы КСП на 2016 год было включено контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств на оплату труда в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Талажанская централизованная клубная система».**

На объекте проверки выявлены многочисленные нарушения в деятельности учреждения и по выплате заработной платы, оказания платных услуг населению и использования муниципального имущества.

Неисполнение на должном уровне внутреннего и финансового контроля, искажение информации и недостоверность в регистрах бухгалтерского учета, что характеризует низкую финансовую дисциплину, свидетельствуют о низком качестве управления, исполнения должностных обязанностей директором учреждения и отсутствие должного внутреннего контроля главным распорядителем бюджетных средств за подведомственным муниципальным бюджетным учреждением. Это подтверждается существованием нецелевого использования бюджетных средств, а также указывает на возможность совершения коррупционных проявлений и действий.

По итогам контрольного мероприятия отчет о проведении контрольного мероприятия был направлен главе Талажанского сельсовета, в Казачинский районный Совет депутатов и в прокуратуру Казачинского района.

По предложению Главы района в план работы Счетной палаты на 2016 год было включено контрольное мероприятие **«Проверка законности и эффективности использования средств районного бюджета на формирование фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок в МБУ ДО Казачинская ДЮСШ».**

Сегодня уделяется особое внимание в стране и в крае по физическому воспитанию детей, а также по организации физкультурно-спортивной работы на территории, в.т.ч. и по сдачи норм ГТО, а также приближается проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года. Эта одна из первоочередных задач государства.

На территории района создана детско-юношеская спортивная школа, которая обязана выявлять наилучших учащихся по трем общеобразовательным программам физкультурно-спортивной направленности: «Волейбол», «Баскетбол», «Настольный теннис» и формировать команды, которые должны представлять Казачинский район во всех спортивных мероприятиях.

В 2014 году в данном учреждении счетной палатой уже проводилось контрольное мероприятие. Были выявлены многочисленные нарушения и недостатки в работе учреждения, а также сформулированы директору учреждения предложения по их устранению.

Поэтому КСП в рамках мониторинга устранения выявленных нарушений и недостатков 2014 года решила повторно провести контрольное мероприятие.

В результате при оценке полноты законодательного регулирования, вопросов оплаты труда работников учреждения, выявлено отсутствие необходимой нормативно-правовой базы, что порождает сложность исполнения тех или иных положений законодательного регулирования вопросов оплаты труда работников учреждения и указывает на существование коррупционных факторов и рисков, как и в учреждении, так и на уровне учредителя.

Нарушения, допущенные при формировании муниципального задания, невыполнение рекомендаций по организации работы по осуществлению эффективного расходования бюджетных средств, не осуществления на должном уровне внутреннего и финансового контроля, свидетельствуют о низком качестве

управления и исполнения директором школы по организации предоставления дополнительного образования гражданам Казачинского района в области физической культуры и спорта.

Организация учебно-тренировочного процесса учащихся не осуществлялась на должном уровне.

Директором учреждения анализ деятельности спортивной школы на каждом этапе подготовки не проводился. Перевод в группы спортивной подготовки должен производиться на основании решения тренерского совета. Тренерский совет в учреждении не создан. При принятии решения совет руководствуется стажем занятий учащегося, выполнением им контрольных нормативов общей и специальной физической подготовки, а также заключением врача (медицинской комиссии). Заявления учащихся в спортивную школу и заключения врача (медицинской комиссии) на момент проверки в учреждении отсутствовали.

Все выявленные нарушения создали условия для неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств.

Доля расходов на оплату труда в общем объеме расходов общеобразовательного учреждения в 2015 году составила 91,9%. Удельный вес нарушений в общем объеме средств охваченных проверкой составил 31,6%, т.е. это третья часть всех расходов на оплату труда.

По результатам проведения контрольных мероприятий счетной палатой были подготовлены отчеты, которые в свою очередь направлялись главе района и в районный Совет депутатов.

2.2. Итоги экспертно-аналитических мероприятий

В течение 2016 года в рамках экспертно-аналитической деятельности КСП было проведено 3 экспертизы проектов решений о бюджете, 3 финансово-экономических экспертизы муниципальных правовых актов и 7 финансово-экономических экспертиз муниципальных программ.

Вновь принятым Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым предусмотрено, что муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Соответственно, проводя экспертизу программ, КСП осуществляет проверку их содержания на предмет соответствия указанному понятию.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ были сформулированы основные выводы и предложения, что составление муниципальных программ требует более пристального внимания со стороны разработчиков и ответственных лиц. Необходимо детально прорабатывать целевые ориентиры и оценочные показатели целевых программ, отслеживать ее реализацию и исполнение, своевременно вносить изменения. В Программах отсутствует четкая система контроля. **Ориентиры развития обозначены более узко** и не носят стратегического характера. **Не предусматривается развитие муниципально-частного партнерства** как дополнительного источника не прямых бюджетных расходов – привлечение на взаимовыгодных условиях средств коммерческих предприятий, организаций.

Отсутствует комплексный подход к решению поставленной задаче с учетом территориальных особенностей района, который должен быть обязательно отражен в муниципальной программе. Программы **не содержит оценку возможных рисков** и обоснования предложений по мерам управления рисками при ее реализации. Наименования отдельных мероприятий **не согласуется** с поставленными задачами

программы. Целевые индикаторы подпрограмм **не достаточны** для достижения поставленной цели и решения задач программы.

В рамках текущего контроля счетная палата ежеквартально на основании информации, поступающей от Финансового управления администрации района, проводила анализ исполнения районного бюджета и направляет информацию в районный Совет депутатов, которая в свою очередь рассматривалась на заседании планово-бюджетной комиссии. Районного Совета депутатов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ счетной палатой в установленные сроки было подготовлено одно Заключение на Отчет об исполнении районного бюджета за 2015 год и два Заключения об исполнении бюджетов поселений, в которых была отражена оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности, а также дана оценка бюджетной деятельности муниципальных образований.

В отчетном году было проведено 2 экспертно - аналитических мероприятия совместно со Счетной палатой Красноярского края:

- «Анализ реализации полномочий органов местного самоуправления Казачинского района Красноярского края по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения».

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что механизм реализации вопроса местного значения в части содержания мест захоронения на территории муниципальных образований Казачинского района исполняется с нарушением действующего законодательства.

На территории Казачинского района имеется 42 кладбища, из них 37 кладбищ, открытых для захоронения и занимают площадь около 74 га. Размеры площади мест захоронений в поселениях района определить не представляется возможным, так как границы земельных участков не установлены и не поставлены на государственный кадастровый учет. Следовательно, право собственности на места захоронения за муниципальными образованиями района не зарегистрировано.

Органы местного самоуправления района из-за отсутствия должного финансирования на указанные полномочия самостоятельно осуществляют ремонт ограждений, чистку подъездных путей и т.д.

Для обеспечения гарантированного перечня услуг по погребению органы местного самоуправления поселения должны создавать специализированные службы в форме муниципального предприятия или учреждения, либо наделяют хозяйствующие субъекты статусом специализированных служб на конкурсной основе.

Исходя из особенностей ритуально-похоронной сферы и необходимости разрешения, имеющихся в отрасли проблем необходимо, прежде всего, обеспечить координацию работы органов местного самоуправления, частных и муниципальных предприятий.

Необходимо применять в ритуально-похоронной сфере муниципально-частное партнерство.

- «Анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок».

Объектами контроля являлись: МБОУ «Казачинская СОШ», МБОУ «Момотовская СОШ», МБОУ «Пискуновская ООШ», Администрация Казачинского района и отдел образования администрации Казачинского района.

В ходе анализа нормативно-правового регулирования оплаты труда в общеобразовательных учреждениях установлены недостатки и нарушения, которые создали условия для неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств, а именно:

1. Порядок формирования ФОТ образовательных учреждений нормативными правовыми актами муниципального образования района не утвержден.

2. Порядок взаимодействия между муниципальным образовательным учреждением, централизованной бухгалтерией и отделом образования, в части определения полномочий по формированию ФОТ, в т.ч. формирования тарификации педагогических работников отсутствует.

3. На уровне района нормативно-правовой акт по утверждению Порядка предоставления, распределения и расходования субсидий (далее – субсидии) муниципальным общеобразовательным организациям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования не утвержден. В результате сложившихся кассовых расходов общеобразовательных организаций, бюджетные ассигнования распределялись не по установленным нормативам, что указывает на нарушения и сложность исполнения Постановления Правительства Красноярского края от 29.05.2014 №217-п.

4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 исполняется только по Казачинской школе (112,3%), который обеспечивается за счет, повышения нагрузки на одного работника, а не фактическим увеличением размера оплаты его труда в основное рабочее время, что не соответствует положениям Указа № 597 (на объекте проверки нагрузка на 1 учителя составляет 1,5 - 2,0 ставки), а также единовременными выплатами материальной помощи в конце отчетного периода. По другим общеобразовательным организациям Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 исполняется не в полном объеме.

5. В Казачинской школе отсутствует муниципальная услуга в муниципальном задании «Организация предоставления дополнительного образования», следовательно, не предусмотрены показатели результатов деятельности учреждения по данной услуги, а значит, образовательный процесс в сфере дополнительного образования в школе не организован и не ведется, что нарушает гарантированные права детей на получения бесплатного дополнительного образования в данной школе.

6. Поставленные, муниципальным заданием показатели эффективности не исполнены в полном объеме, но бюджетные средства потрачены полностью.

7. Не организована учредителем эффективная система аудита результативности бюджетных расходов.

8. В общеобразовательных организациях района за 2015 год результаты государственной итоговой аттестации в формате ЕГЭ не имеют положительной динамики.

9. В ходе мероприятия были установлены коррупционные факторы и риски.

10. Общая сумма нарушений по всем объектам экспертно-аналитического мероприятия составила в сумме **2,12 млн. руб.** Общая сумма проверенных бюджетных средств составила **35,41 млн. руб.** Удельный вес нарушений составил **6%.**

При оценке эффективности результатов деятельности общеобразовательных учреждений основным критерием оценки деятельности учреждения является отсутствие нарушений в процессе деятельности учреждения, но по результатам проверки были выявлены многочисленные факты нарушения действующего законодательства.

При оценке показателя **«Расходы общеобразовательного учреждения на 1 учащегося за 2015 год»** составили:

- по Казачинской школе - 84,02 тыс. руб. в год или 7,01 тыс. руб. в месяц;
- по Момотовской школе - 246,21 тыс. руб. в год или 20,52 тыс. руб. в месяц;
- по Пискуновской школе - 304,20 тыс. руб. или 25,35 тыс. руб. в месяц.

В результате анализа показателей эффективности деятельности учреждений следует, что дорогое обучение осуществляется в образовательном учреждении с наименьшим количеством учащихся. Следовательно, учредителю необходимо пересмотреть и создать эффективную систему сети общеобразовательных учреждений на территории района, учитывая транспортную доступность.

Данный факт указывает на отсутствие эффективности созданной системы или структуры управления, как в образовательных учреждениях района, так и на уровне учредителя, а также недостаточно в полной мере осуществляются полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия председателем контрольно-счетной палаты вынесены Представления директорам школ по устранению нарушений и недостатков.

Заключение по результатам мероприятия направлено главе Казачинского района, Председателю Казачинского районного Совета депутатов и начальнику отдела образования администрации Казачинского района.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на совещании при Главе Казачинского района.

Материалы проверки направлены в Счетную палату Красноярского края. Результаты проверки будут рассмотрены на коллегии Совета контрольно-счетных органов края в режиме видеоконференции.

Мониторинг устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий недостатков за 2016 год счетной палатой будет продолжаться в 2017 году.

3. Основные направления и задачи деятельности Контрольно-счетной палаты. Методологическая работа.

Основная задача внешнего муниципального контроля на сегодня заключается в том, чтобы сделать бюджетный процесс в муниципальном образовании более устойчивым и ориентировать его на экономический рост.

Таким образом, роль органа внешнего финансового контроля сегодня мы видим не только в том, чтобы выявлять как можно больше финансовых нарушений, возвращать в бюджет неправомерно истраченные бюджетные средства, инициировать возбуждение уголовных дел против нарушителей финансовой дисциплины.

Основной целью счетная палата считает и ставит организацию взаимодействия и совместной работы КСП и всех других органов местного самоуправления района для уменьшения финансовых нарушений, достижения максимально рационального и эффективного управления финансовыми и материальными ресурсами.

Практика работы КСП показывает, что для исключения нарушений, которые могут носить системный характер, необходимо своевременное нормативное правовое регулирование тех или иных процессов на муниципальном уровне.

Счетной палатой Казачинского района, как членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО) России, при классификации выявляемых нарушений в 2016 году использовался утвержденный Коллегией СП РФ и Президиумом Союза МКСО Классификатор нарушений, который позволяет обеспечить единство квалификации выявляемых нарушений на принципах законности.

Реализуя принцип гласности, КСП направляла материалы всех проверок и основных экспертных заключений для размещения в сети Интернет на странице КСП официального сайта Казачинского района. Материалы о ходе выполнения плановых мероприятий, а также информация по актуальным вопросам внешнего муниципального финансового контроля регулярно публиковывались на официальном сайте района. В отчетном году актуализировалось содержание и структура разделов на странице «контрольно-счетной палаты» и добавился новый раздел «новости».

Всего за 2016 год было подготовлено и направлено 28 информационных материалов.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году приведены в приложении №5.

Совершенствуя методологические основы контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в отчетном году счетной палатой был разработан и утвержден еще один стандарт по организации деятельности контрольно-счетной палаты Казачинского района «Порядок составления годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты» и на 01.01.2017 утверждено уже 11 стандартов деятельности контрольного органа.

Для реализации этого направления Контрольно-счетная палата будет осуществлять взаимодействие с контрольно-счетными органами и другими органами финансового контроля в целях обеспечения единства методологии.

Палата планирует продолжить работу по разработке стандартов внешнего финансового контроля.

В последнее время закрепились практика проведения мероприятий совместно со Счетной палатой Красноярского края и в 2017 году также планируется проведение совместного мероприятия по проверке использования дорожных фондов Казачинского района.

С учетом этого деятельность Палаты на 2017 год будет осуществляться в следующих направлениях:

1. Контроль за эффективным, экономным расходованием бюджетных средств и использованием муниципального имущества;
2. Мониторинг закупок;
3. Противодействие коррупции;
4. Проверка по использованию бюджетных средств дорожных фондов муниципальных образований района.
5. Исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В заключении, необходимо отметить, что проводимые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия показывают, что допускаются нарушения действующего законодательства.

Не в полной мере реализуются, основные предложения счетной палаты, указанных в актах проверки.

Представления и Предписания контрольного органа не исполняются объектами контрольных мероприятий в полном объеме и в установленные сроки не направляются результаты их исполнения.

Указанное обстоятельство свидетельствует о необходимости усиления ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качеством исполнения районного бюджета.

Поэтому в плане работы на 2017 год включены мероприятия по мониторингу исполнения представлений и предписаний счетной палаты за 2016 год.

**Перечень контрольных мероприятий,
проведенных контрольно-счетной палатой в 2016 году**

№ п/п	Наименование мероприятия	Кол-во объектов
1.	Проверка использования бюджетных средств на обеспечение административных комиссий органов местного самоуправления муниципальных образований Казачинского района». (совместно со Счетной палатой Красноярского края)	15
2.	Проверка законности и эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств на оплату труда в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Талажанская централизованная клубная система».	1
3.	Проверка законности и эффективности использовании средств районного бюджета на формирование фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок в МБОУ ДОД Казачинская ДЮСШ.	1
4.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Администрация Казачинского района	1
5.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Отдел образования администрации Казачинского района	1
6.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Отдел культуры, спорта туризма и молодежной политики администрации Казачинского района	1
7.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Отдел социальной защиты населения администрации Казачинского района	1
8.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Финансовое управление администрации Казачинского района	1
9.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Казачинский районный Совет депутатов	1
10.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Талажанского сельсовета за 2015 год – администрация Талажанского сельсовета	1
11.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Вороковского сельсовета за 2015 год – администрация Вороковского сельсовета	1
	Всего:	25

**Перечень экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных контрольно-счетной палатой в 2016 году**

№ п/п	Наименование мероприятия	Кол-во объектов
1.	«Анализ расходов общеобразовательных муниципальных организаций по формированию фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок». (совместно со Счетной палатой Красноярского края)	4
2.	«Анализ реализации полномочий органов местного самоуправления Казачинского района Красноярского края по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения» (совместно со Счетной палатой Красноярского края)	14
3.	Заключение на Отчет об исполнении районного бюджета за 2015 год	1
4.	Заключение на Отчет об исполнении бюджета Талажанского сельсовета за 2015 год	1
5.	Заключение на Отчет об исполнении бюджета Вороковского сельсовета за 2015 год	1
6.	Заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проекта решения «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».	1
7.	Заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проекта решения «О бюджете Талажанского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».	1
8.	Заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проекта решения «О бюджете Вороковского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».	1
9.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Молодежь – будущее Казачинского района»	1
10.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Казачинском районе»	1
11.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие образования Казачинского района»	1
12.	Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта	1

	<p>постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 30.10.2015 № 426-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Казачинском районе»</p>	
13.	<p>Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменения в постановления администрации Казачинского района от 11.11.2015 №437-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Система социальной поддержки граждан Казачинского района»</p>	1
14.	<p>Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 30.09.2015 №384-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Управление муниципальными финансами»</p>	1
15.	<p>Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Казачинского района «О внесении изменений в постановление администрации Казачинского района от 28.10.2015 №422-п «Об утверждении муниципальной программы Казачинского района «Развитие транспортной системы Казачинского района»»</p>	1
	Всего:	31

Результаты контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году

№ п/п	Сведения о выявленных нарушениях по результатам проверок	Всего	Районный бюджет, тыс. руб.	Бюджет Вороковского сельсовета, тыс. руб.	Бюджет Талажанского сельсовета, тыс. руб.	Структура нарушений, %
1.	Объем проверенных средств бюджета	422 236,84	413 111,66	4 785,8	5 589,49	-
2.	Всего выявлено нарушений и недостатков на сумму, из них:	3 769,59	3 569,42		200,17	0,9
2.1.	Нецелевое использование средств районного бюджета (ст. 38, 306.4 БК РФ)	37,78	-	-	37,78	1,0
2.2.	Нарушения и недостатки при исполнении бюджета по расходам (ст. 69.2, ст. 65, ст. 72, ст. 219 БК РФ)	195,74	109,47	-	86,27	5,2
2.3.	Неэффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК)	2 486,68	2485,98	-	0,70	66,0
2.4.	Неэффективное использование муниципальной собственности	880,86	880,86	-	-	23,4
2.5.	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	-	-	-	-	-
2.6.	Прочие нарушения и недостатки (несоблюдение норм и требований действующего законодательства РФ и муниципальных правовых актов)	146,28	70,86	-	75,42	3,9
3.	Возмещено в бюджет в 2016 году	16,61	0,00	-	16,61	-
4.	Возмещено средств в организации	0,0	-	-	0,0	-

Приложение №4
к отчету Контрольно-счетной палаты
Казачинского района за 2016 год

Информация о мониторинге устранения выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий за 2016 год

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия (объект проверки)	Охвачено проверками средств бюджета В тыс. руб.	всего нарушений В тыс. руб.	Уд.вес нарушений в общем объеме средств охваченных проверкой В тыс. руб.	Предложения КСП по устранению нарушений	Устранено нарушений по результатам контрольных мероприятий				Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	Количество выявленных			Устранено нарушений и недостатков	Количество предложений в Предписаниях и представлениях КСП, ед.	
						возвращено средств в бюджет	возмещено средств в организации, учреждения	выполнено работ, оказано услуг	всего устранено нарушений		нарушений	недостатков	всего, ед.		направлено	исполнено
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	Проверка использования бюджетных средств на обеспечение административных комиссий органов местного самоуправления муниципальных образований Казачинского района».	33,5	29,1	86,8	0	0	0	0	0	0	32	15	47		10	10
2	Проверка законности и эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств на оплату труда в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Талажанская централизованная клубная система».	1250,11	108,59	8,7	38,25	16,61	0	0	16,61	Уволен	21	5	26		8	2
3	Проверка законности и эффективности использовании средств районного бюджета на формирование фонда оплаты труда с учетом стимулирующих выплат и имеющихся нагрузок в МБОУ ДОД Казачинская ДЮСШ.	1248,92	394,73	31,6	22,25					Уволен	19	6	25	0	6	3
4	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Отдел образования	298402,04	2241,40	0	0	0	0	0	0		3	1	4	4	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
5	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Отдел культуры	46723,44	0	0	0	0	0	0	0		2	0	2	2	0	0
6	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Отдел социальной защиты	19800,69	0	0	0	0	0	0	0		3	0	3	3	0	0
7	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Казачинский районный Совет депутатов	3457,69	0	0	0	0	0	0	0		0	1	1	1	0	0
8	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Финансовое управление	5492,09	0	0	0	0	0	0	0		1	0	1	1	0	0
9	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Казачинского района за 2015 год – Администрация Казачинского района	36703,18	880,86	2,4	0	0	0	0	880,86		4	2	6	6	6	6
10	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Талажанского сельсовета за 2015 год – Администрация Талажанского сельсовета	4339,38	0	0	0	0	0	0	0		6	1	7	7	6	6
11	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Вороковского сельсовета за 2015 год – Администрация Вороковского сельсовета	4785,8	0	0	0	0	0	0	0		3	0	3	3	1	1
	Итого:	422236,8	3654,7		60,5	16,61	0	0	0		94	31	125	27	37	28

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Казачинского района в 2016 году

№ п/п	Показатели	
1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников		
1.1	Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-)	–
1.2	КСО в структуре представительного органа муниципального образования (+/-)	+
1.3	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчётного года, чел.	1
1.4	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	1
1.5	Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел.	–
1.6	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел.	–
1.6.1	в том числе в отчётном году, чел.	–
2. Контрольная деятельность		
2.1	Количество проведенных контрольных мероприятий	11
2.1.1	в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств	8
2.1.2	в том числе по аудиту в сфере закупок	0
2.2	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	25
2.2.1	органов местного самоуправления	18
2.2.2	муниципальных учреждений	7
2.2.3	муниципальных предприятий	0
2.2.4	прочих организаций	0
2.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	422 236,84
2.3.1	объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб.	422 236,84
2.3.2.	объем проверенных бюджетных средств по аудиту в сфере закупок, тыс. руб.	0
2.4	Количество актов составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.)	25
Справочно:		
	Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2016 год, тыс. руб.	470 704,35
2.5	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе:	3769,59

2.5.1	нецелевое использование бюджетных средств	37,78
2.5.2	неэффективное использование бюджетных средств	2486,68
2.6.	Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб.	880,86
3. Экспертно-аналитическая деятельность		
3.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:	2
3.1.1	подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них:	15
3.1.2.	проведено мероприятий по аудиту в сфере закупок	0
3.2	количество подготовленных КСО предложений	31
3.3	количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	27
4. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
4.1	Направлено представлений	8
4.1.1	снято с контроля представлений	4
4.2	Направлено предписаний	2
4.2.1	снято с контроля предписаний	0
4.3	Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе:	16,61
4.3.1	возмещено средств в бюджет	16,61
4.3.2	возмещено средств организаций	0
4.3.3	выполнено работ, оказано услуг	0
4.4	Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб.	880,86
4.5.	Справочно:	
4.5.1	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.	5
4.5.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	1
4.5.3	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	0
4.6.	Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб.	6,4
5. Гласность		
5.1	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	28
5.2	Наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес)	www.mokazrn.ru
6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа		
6.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2016 году, тыс. руб. (факт)	723,8
6.2	Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на 2017 год, тыс. руб.	975,9
Справочно:		
	Состоит ли контрольно-счетный орган в союзе муниципальных контрольно-счетных органов РФ (СМКСО) (да/нет)	да