



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЗАЧИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**РЕШЕНИЕ**

«19» февраля 2021 года

с. Казачинское

№ 4-24

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Казачинского района за 2020 год

Заслушав отчет председателя И.В. Гилеевой о деятельности Контрольно-счётной палаты Казачинского района за 2020 год, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь статьями 25, 30 Устава Казачинского района, Казачинский районный Совет депутатов **РЕШИЛ:**

1. Отчет председателя И.В. Гилеевой о деятельности Контрольно-счётной палаты Казачинского района за 2020 год принять к сведению согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя планово-бюджетной комиссии Казачинского районного Совета депутатов.

3. Решение вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию в районной общественно-политической газете «Новая жизнь».

Председатель Казачинского районного Совета депутатов

А.Ю.Парилов



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

### **Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Казачинского района за 2020 год**

*(утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты  
Казачинского района от 19.01.2020 г. №1-р)*

#### **1. Полномочия и функции Контрольно-счетной палаты**

Контрольно-счетная палата Казачинского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на основе принципов законности, независимости, эффективности, объективности и гласности.

В 2020 году работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-счетной палаты и на основании восьми соглашений о передаче КСП района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю контрольно-счетных органов поселений, подписанных между представительным органом района и представительными органами поселений, входящих в состав Казачинского района.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты предоставляется Казачинскому районному Совету депутатов и подлежит опубликованию на официальном сайте Казачинского района на странице «Контрольно-счетной палаты».

План работы на 2020 год был сформирован с учетом предложений Прокуратуры Казачинского района и Главы Казачинского района, который был размещен на официальном сайте Казачинского района.

В процессе реализации задач по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках своих полномочий Контрольно-счетная палата выполняла системные мероприятия контроля за всеми тремя этапами бюджетного процесса: формирование, исполнение, отчет, а также проверки главных администраторов бюджетных средств.

Организация работы так же, как и в предыдущие годы строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольного органа: **законности, объективности, независимости, гласности и эффективности.**

В отчетном году счетная палата участвовала в заседаниях постоянных комиссий районного Совета депутатов, Публичных слушаниях, на которых рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обсуждались рекомендации по устранению выявленных нарушений.

В 2020 году счетная палата продолжает взаимодействовать с прокуратурой, правоохранительными органами и иными федеральными и региональными контрольными и надзорными органами, участвуя в заседаниях межведомственной рабочей группе по противодействию коррупции на территории района под председательством Прокурора Казачинского района.

На 01.01.2021 г. Контрольно-счетная палата Казачинского района заключены соглашения о взаимодействии с УФК по Красноярскому краю, с Прокуратурой Казачинского района, с Межмуниципальным отделом МВД России «Казачинский», с Контрольно-счетной палатой Енисейского района и Контрольно-счетным органом Абанского района.

## **2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

Приоритетным направлением в отчетном году являлся контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию задач, эффективности использования средств районного бюджета и над качеством предоставления муниципальных услуг в соответствии с утвержденной Стратегией Счетной палаты РФ до 2024 года.

Мероприятия КСП касались районного бюджета и частично бюджетов поселений. В отчетном году проведено 46 мероприятий различной направленности. По результатам проведенных контрольных мероприятий КСП составлено 15 актов и по итогам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 28 заключений различной направленности и 3 аналитических записки.

Общий объем проверенных средств составил **801,17** млн. руб.

Объем финансовых средств, охваченных внешней проверкой годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) районного бюджета составил **674,46** млн. руб. и средства бюджетов поселений **107,25** млн. руб.

Объем средств, проверенных непосредственно на объектах проверки при проведении контрольных мероприятий, составил **36,73** млн. руб.

В соответствии с Планом работы КСП в отчетном году осуществлено 15 контрольных и 31 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями было охвачено 19 объектов проверок. Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 11 органов местного самоуправления района. Перечень мероприятий приведен в Приложении №1 и №2 к Отчету.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было выявлено **117** нарушений и недостатков, из них на 01.01.2021г. устранено нарушений и недостатков **82** или **70,1%**.

Результаты контрольных мероприятий по видам выявленных нарушений приведены в Приложении №3 к Отчету.

Отчеты о результатах проверок в установленном порядке направлялись в Казачинский районный Совет депутатов, Главе Казачинского района и главам муниципальных образований района (Талажанского, Вороковского, Казачинского, Галанинского, Мокрушинского, Рождественского, Пятковского и Отношенского сельсоветов).

Все результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на официальном сайте Казачинского района на странице «Контрольно-счетная палата» и на официальных сайтах восьми муниципальных образований района (по переданным полномочиям).

По контрольным мероприятиям из общего объема проверенных средств выявлено нарушений на общую сумму **18,83 млн.руб., в.т.ч.** 6,2 млн. руб. или 33% нарушения районного бюджета и 12,6 млн.руб. или 67% нарушения бюджетов поселений.

Структура выявленных нарушений за **2020** год состоит:

- неэффективные расходы- **0,77 млн. руб.** или 4,1%;
- неправомерные расходы – **4,3 млн. руб.** или 22,9%;
- нарушение порядка использования муниципальной собственности – **2,5 млн.руб.** или 13%;
- нарушения в сфере закупок – **1,93 млн.руб.** – 10,3%
- прочие нарушения законодательства, имеющие стоимостную оценку (нарушение ведения бухгалтерского учета, финансовой дисциплины, излишки, недостача и др.) составили **9,37 млн.руб.** или 49,8 %.
- нецелевое использование бюджетных средств – **не выявлено.**

Анализируя структуру нарушений и недостатков Счетная палата, к сожалению, на сегодня констатирует, что наибольший объем нарушений за 2020

год приходится на нарушения ведения бухгалтерского учета, финансовой дисциплины 49,8%.

Общая сумма устраненных финансовых нарушений и порядка распоряжения муниципальной собственности составила **9,26** млн. руб.

**Главной задачей КСП при проведении мероприятий в 2020 году являлась проверка эффективности системы управления процессом организации деятельности в разных сферах экономики, поэтому в результате проведения мероприятий, КСП проводилась оценка и анализ эффективности деятельности по исполнению установленных полномочий в целом, выявлялись коррупционные риски, а также формулировались выводы и предложения по устранению нарушений и недостатков.**

Информация о мониторинге устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных мероприятий за 2020 год приведена в Приложении № 4 к Отчету.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году было направлено объектам контроля 2 Представления.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 4 человека.

В соответствии с соглашением о взаимодействии с Прокуратурой Казачинского района, материалы по трем контрольным мероприятиям были направлены в Прокуратуру Казачинского района, в связи с выявлением коррупционных факторов и рисков.

С учетом выбранных приоритетов деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий основные функции, возложенные на Счетную палату, выполнены **в полном объеме**.

## **2.1. Итоги контрольной деятельности**

По итогам контрольной деятельности в 2020 году были проведены 15 контрольных мероприятий, из них 13 внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС (Главные администраторы бюджетных средств).

По результатам проверок проведенных Счетной палатой выявлено 93 нарушений и недостатков из них устранено 58 нарушений и недостатков или 62,4%. Сформулировано предложений в представлениях контрольно-счетной палаты – 16, из них учтено на 01.01.2021 г. - 16 или 100%.

### ***2.1.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности Главных администраторов бюджетных средств***

В рамках реализации функций последующего контроля контрольно-счетной ежегодно осуществляется в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 6 ГАБС бюджетных средств

районного бюджета и 8 ГАБС Талажанского, Вороковского, Казачинского, Галанинского, Рождественского, Пятковского, Мокрушинского и Отношенского сельсоветов.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС были выявлены и устранены нарушения положения о бухгалтерской отчетности и инструкции 191н, которые способны негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности: нарушения и недостатки при проведении инвентаризации и, при проведении бухгалтерского учета и оформлении бухгалтерских документов имущества и финансовых обязательств.

Анализ материалов, представляемых в составе бюджетной отчетности, свидетельствует о необходимости совершенствования внутреннего финансового контроля.

Практически отсутствует контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за соблюдением получателями субвенций, субсидий условий, установленных при их предоставлении, что создает условия для неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств

### ***2.1.2. Контрольная деятельность***

**1. По предложению Прокуратуры Казачинского района Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Целевое и эффективное использование средств, направленных в 2017-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Казачинском районе».**

**Объектами проверки являлись:** Администрация Казачинского района, включая структурное подразделение, отвечающее за поддержку малого и среднего предпринимательства и получатели поддержки малого и среднего предпринимательства (СМП).

По результатам проверки выявлены нарушения и недостатки действующего законодательства в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

- нарушены принципы поддержки субъектов МСП, в том числе доступность инфраструктуры поддержки для всех субъектов МСП и открытость процедур оказания поддержки.
- нарушены условия предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и порядок реализации муниципальной программы.
- имущественная поддержка субъектов МСП на территории района направлена в большей степени на поддержку действующих субъектов МСП. Для вновь созданных субъектов МСП арендовать муниципальное помещение достаточно затруднительно.

- информация в реестрах субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной поддержки за 2017-2019 г. **не достоверна.**

Нарушения, допущенные при реализации программных мероприятий по оказанию муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за 2017-2019 годы с учетом критерий оценки общеэкономической эффективности, свидетельствует о неправомерном расходовании бюджетных средств, отсутствие на должном уровне внутреннего контроля и низком качестве работы ответственных исполнителей при реализации программных мероприятий, что подтверждается безрезультативность оказанной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Казачинском районе.

Контрольно-счетной палатой установлено, что созданная система управления администрацией Казачинского района по реализации мероприятий муниципальной программы неэффективна.

В результате контрольного мероприятия были выявлены нарушения на общую сумму **3185,713 тыс. руб.**, из них в 2200,713 тыс. руб. средства краевого бюджета и в сумме 985,00 тыс.руб. за счет средств местного бюджета.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Казачинского района.

2.Согласно плана работы Счетной палаты на 2020 год было включено по предложению Главы района контрольное мероприятие **«Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Казачинского сельсовета (включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета)»**.

Объектами контрольного мероприятия являлись: администрация Казачинского сельсовета Казачинского района Красноярского края и МКУ «Центр благоустройства и ЖКХ администрации Казачинского сельсовета». Проверяемый период 2019 год.

В процессе проведения контрольного мероприятия при оценке коррупционных рисков выявлены условия, при которых существует вероятность возникновения коррупционных проявлений или действий.

Установлены существенные недостатки и пробелы в сфере нормативно-правового регулирования бухгалтерского (бюджетного) учета, а также бюджетного процесса в Казачинском сельсовете.

Отмечено неудовлетворительное состояние учета и недостоверность учетных данных муниципального имущества (состояние реестра объектов недвижимости является недостоверным), в связи с чем наблюдается отсутствие достоверной информации о наличии и стоимости муниципального имущества, что не позволяет сформировать экономическую основу Казачинского сельсовета.

В нарушении Правил благоустройства<sup>1</sup> на детской игровой площадке присутствовали кустарники и ветки деревьев, но отсутствовала входная дверь на детскую площадку. Две детские площадки (ул.Лыкова, ул.Лебедевой) не изолированы от транзитного пешеходного движения. На площадках не своевременно осуществляется кошение травы (Песочницы заросли травой. Урны переполнены мусором). На всех площадках отсутствует осветительное оборудование и информационные таблички, где указываются возрастные ограничения для посетителей, правила пользования, номера телефонов службы спасения, скорой помощи, службы эксплуатации, куда следует сообщать о поломке или неисправности оборудования).

В результате проверки выявлены нарушения и недостатки при исполнении бюджета сельсовета в 2019 году на общую сумму **12,63** млн.руб.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Казачинского района.

По результатам контрольного мероприятия вынесено Представление по устранению выявленных нарушений.

3. Согласно плана работы Счетной палаты на 2020 год проведено контрольное мероприятие **«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предоставленных в 2019 году на материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности МКУ «Технологический центр Казачинского района», в том числе аудит в сфере закупок»**. Проверяемый период деятельности: 2019 год.

В результате проверки установлено, что МКУ «Технологический центр Казачинского района» неэффективно и неправомерно использует, и распоряжается бюджетными средствами, а значит, не исполняет полномочия, наделенные учредителем на должном уровне.

Установлены существенные недостатки и пробелы в сфере нормативно-правового регулирования в сфере оплаты труда, учредительных документов, внутренних локальных актах учреждения, что свидетельствует о низком качестве управления и исполнения директором учреждения поставленных учредителем уставных целей. Это подтверждается нарушением финансовой дисциплины и искажением бюджетной отчетности, а также существованием неэффективного и неправомерного использования средств местного бюджета в общей сумме **1,72** млн. руб., а также указывают на возможность совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Казачинского района.

По результатам контрольного мероприятия вынесено Представление по устранению выявленных нарушений.

## ***2.2. Итоги экспертно-аналитических мероприятий***

---

<sup>1</sup> Решение Казачинского сельского Совета депутатов от 18.08.2017 №22-4 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования Казачинский сельсовет».

Контрольно-счетная палата на аналитическом направлении работы сосредоточила работу на предупреждении возможных нарушений и неэффективных затрат, что требует усиления именно экспертизы проектов нормативно-правовых актов о бюджете и муниципальных программ.

В течение 2020 года в рамках экспертно-аналитической деятельности КСП было проведено 9 экспертиз проектов решений о бюджете, 10 финансово-экономических экспертиз муниципальных программ.

По результатам проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ были сформулированы основные выводы и предложения, что составление муниципальных программ требует более пристального внимания со стороны разработчиков и ответственных лиц.

Необходимо детально прорабатывать целевые индикаторы и критерии результативности муниципальных программ, отслеживать их реализацию и исполнение, своевременно вносить изменения.

**В проектах муниципальных программ отсутствует комплексный подход** к решению поставленной задачи с учетом территориальных особенностей района, который должен быть обязательно отражен в муниципальной программе.

Наименования отдельных мероприятий **не согласуются** с поставленными задачами программы.

Целевые индикаторы подпрограмм не **достаточны** для достижения поставленной цели и решения задач программы.

Как и в прошлые периоды продолжается направления проектов постановлений администрации района в счетную палату в срочном порядке, что создавало трудности осуществления и глубокого и объективного анализа.

подавляющее большинство представленных проектов нормативных актов были направлены разработчиками программы с нарушением сроков и без соблюдения установленной процедуры согласования.

В рамках текущего контроля счетная палата ежеквартально на основании информации, поступающей от Финансового управления администрации района, проводила анализ исполнения районного бюджета и направляла информацию в районный Совет депутатов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, счетной палатой были подготовлены одно Заключение на Отчет об исполнении районного бюджета за 2019 год и 8 Заключений об исполнении бюджетов поселений за 2019 год (переданные полномочия), в которых была отражена оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности, а также дана оценка бюджетной деятельности муниципальных образований района.

В Заключениях по результатам финансово-экономических экспертиз на проекты нормативных актов Контрольно-счетной палатой формулировались выводы и предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков,

которые направлялись главе Казачинского района, Председателю Казачинского районного Совета депутатов и Главам муниципальных образований района.

Мониторинг устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий недостатков за 2020 год счетной палатой будет продолжаться в 2021 году.

### **3. Организация контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий**

Контроль счетной палатой за реализацией предложений и предписаний по итогам проведенных проверок, направленных на устранение нарушений и недостатков, является важным элементом деятельности КСП, характеризующим результативность работы всех органов власти на уровне района. Основным направлением в реализации результатов контрольной деятельности продолжает оставаться взаимодействие КСП с представительным органом района (Казачинским районным Советом депутатов), которому КСП подотчетна.

Исходя из указанного при реализации итогов контрольных мероприятий, проводимых КСП, остается рассмотрение заключений, аналитических материалов, отчетов на заседаниях постоянных комиссий Казачинского районного Совета депутатов.

На основании решений постоянных комиссий Казачинского районного Совета депутатов по результатам рассмотрения заключений, аналитических записок и отчетов даются соответствующие поручения и рекомендации администрации Казачинского района (структурным подразделениям) и муниципальным учреждениям, выносятся иные решения.

Счетной палатой по результатам проведения всех контрольных мероприятий были подготовлены отчеты, которые в свою очередь направлялись главе района и в районный Совет депутатов, для дальнейшего их рассмотрения. Все отчеты были рассмотрены на заседании постоянных комиссий районного Совета депутатов.

### **4. Основные направления и задачи деятельности Контрольно-счетной палаты. Методологическая работа.**

Основной целью счетная палата считает и ставит организацию взаимодействия и совместной работы КСП и всех других органов местного самоуправления на территории района с целью уменьшения финансовых нарушений, достижения максимально эффективного управления финансовыми, материальными ресурсами.

Практика работы КСП показывает, что для исключения нарушений, необходимо своевременное нормативное правовое регулирование тех или иных процессов на муниципальном уровне.

Реализуя принцип гласности, Контрольно-счетная палата материалы о ходе выполнения плановых мероприятий опубликовывала на официальном сайте Казачинского района [www.mokazrn.ru](http://www.mokazrn.ru) на странице «контрольно-счетной палаты» и муниципальных образований района.

Всего за 2020 год было подготовлено и направлено 35 информационных материалов.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году приведены в приложении №5 к Отчету.

Контрольно-счетной палатой на 01.01.2021 г. утверждены 3 стандарта по основной деятельности и 11 стандартов по организации внешнего муниципального финансового контроля, 2 из которых утверждены в 2020 году.

Палата планирует продолжить работу по приведению стандартов внешнего финансового контроля в соответствии с действующим законодательством.

В соответствие со ст.12 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» контрольно-счетная палата при планировании своей деятельности учитывает поручения о проведении мероприятий главы района и представительного органа района.

Данное направление работы учтено в плане работы Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

С учетом этого деятельность счетной палаты на 2021 год будет осуществляться в следующих направлениях:

1. Мониторинг закупок;
2. Противодействие коррупции;
3. Проверка эффективности, законности использования бюджетных средств, выделенных на проведение выборов в представительный орган Казачинского района в 2020 году.
4. Исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.
5. Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований Казачинского района.
6. Мониторинг исполнения представлений и предписаний счетной палаты за 2020 год.